

МЕХАНИЗМ ПРИМЕНЕНИЯ ШТРАФНЫХ САНКЦИЙ ОРГАНАМИ ФСЗН

*Владимир Климченко,
начальник контрольно-
ревизионного отдела ФСЗН*

В связи с вступлением в силу с 31.01.2018 Закона № 95-З¹ возникают вопросы, связанные с порядком применения органами ФСЗН мер административной ответственности в соответствии со ст. 11.54 и 23.16 КоАП.

Указанным Законом предусмотрено существенное смягчение мер ответственности за нарушения законодательства о государственном социальном страховании. Так, из КоАП исключена статья 11.19. В соответствии с указанной статьей КоАП к административной ответственности могло привлекаться должностное лицо юридического лица, нарушившее установленный срок постановки на учет в качестве плательщика обязательных страховых взносов в органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Статья 11.54 изложена в новой редакции.

Рассмотрим далее особенности применения санкций органами ФСЗН: за неуплату или неполную уплату в установленный срок обязательных страховых взносов или взносов на профессиональное пенсионное страхование (далее – обязательные взносы);

непредставление должностным или иным уполномоченным лицом или в установленные сроки документов, отчетов, сведений или иных материалов.

Неуплата или неполная уплата обязательных взносов (статья 11.54 КоАП)

Предусмотренные санкции

Неуплата или неполная уплата в установленный срок обязательных взносов на сумму более 10 БВ² влечет наложение штрафа:

на должностное лицо – в размере от 2 до 20 БВ;

¹ Закон от 08.01.2018 № 95-З "О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях".

² Базовая величина (далее – БВ).

юридическое лицо – в размере 20 % от неуплаченной суммы указанных взносов.

Не являются административным правонарушением, предусмотренным рассматриваемой статьей, неуплата или неполная уплата в установленный срок обязательных взносов или взносов на профессиональное пенсионное страхование, если указанные взносы уплачены в полном объеме не позднее дня выплаты заработной платы.

Порядок применения

С учетом норм п. 2 части первой ст. 4.8 КоАП в отношении:

виновного должностного лица применяется указанная ответственность, если неуплата или неполная уплата обязательных взносов составила свыше **10 БВ**;

юридического лица протокол об административном правонарушении (далее – протокол) в соответствии со ст. 11.54 КоАП составляется в случае, если совершенным деянием причинен имущественный вред охраняемым КоАП правам и интересам в размере **свыше 40 БВ**.

! Наложение административного взыскания на юридическое лицо не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное должностное лицо юридического лица (при неуплате или неполной уплате взносов в бюджет ФСЗН в сумме свыше 10 БВ), равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности должностного лица юридического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо (при неуплате или неполной уплате взносов в бюджет ФСЗН в сумме свыше 40 БВ (часть девятая ст. 4.8 КоАП)).

Доказательства вины

Обязанность доказывания оснований для административной ответственности, вины лица, в отношении которого ведется административный процесс, и обстоятельств, имеющих значение для дела об административном правонарушении, лежит на уполномоченном должностном лице органа ФСЗН (часть вторая ст. 6.1 ПИКоАП).

Доказательство совершения правонарушения – **информация, полученная от плательщика обязательных страховых взносов, банка, о дне (днях) фактической выплаты заработной платы и выплаченных суммах.**

Информация должна быть получена на бумажном носителе (за подписью руководителя на фирменном бланке), в т.ч. путем направления за-

проса плательщику о предоставлении:

сведений о выплате заработной платы (сумма заработной платы, подлежащая выплате, в какие сроки и каком размере она выплачивалась);

документов, подтверждающих выплату заработной платы.

Указанная информация может быть:

предоставлена плательщиком самостоятельно;

получена органом ФСЗН в ходе проведения проверки (контрольного мероприятия).

В случае непредставления плательщиком запрашиваемых документов органами ФСЗН будет применена административная ответственность в соответствии со статьей 23.4 КоАП за неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица государственного органа при исполнении им служебных полномочий лицом, не подчиненным ему по службе (размер штрафа от двух до пятидесяти базовых величин или административный арест).

! В случае уплаты взносов плательщиком пропорционально суммам выплаченной заработной платы административная ответственность не применяется.

ПРИМЕР.

Согласно коллективному договору срок выплаты заработной платы у плательщика – 18-е число, срок уплаты взносов, соответственно, также 18-е число. По причине отсутствия денежных средств часть заработной платы выплачена 20-го числа (при этом взносы уплачены пропорционально), в полном размере заработная плата выплачена 25-го числа (взносы в этот день уплачены в полном объеме).

В данном случае плательщик к административной ответственности не привлекается.

Необходимо помнить, что если при ведении административного процесса от плательщика получена информация о том, что заработная плата не выплачена (выплачена несвоевременно), сведения о таких плательщиках передаются в территориальные подразделения Департамента государственной инспекции труда Минтруда и соцзащиты.

Расчет неуплаченной или не полностью уплаченной суммы взносов для привлечения к административной ответственности производится в зависимости от установленной Положением об уплате³ периодичности уп-

³ Положение об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное

латы:

для коммерческих организаций со средней численностью работников за предыдущий календарный год до 100 человек – квартал;

других плательщиков (за исключением индивидуальных предпринимателей) – месяц.

Непредставление документов, отчетов и иных материалов (статья 23.16 КоАП)

Предусмотренные санкции

Непредставление должностным или иным уполномоченным лицом в установленные сроки документов, отчетов, сведений или иных материалов в случаях, когда обязанность их представления предусмотрена законодательными актами, либо представление таких документов, отчетов, сведений или иных материалов, содержащих заведомо недостоверные сведения, влекут **предупреждение или наложение штрафа в размере до 20 БВ.**

Порядок применения

Протокол или постановление о наложении административного взыскания (далее – постановление), вынесенное в отношении виновного должностного лица плательщика, в обязательном порядке должны содержать ссылку на **законодательный акт, которым предусмотрена обязанность представления документов, отчетов, сведений или иных материалов**, а именно:

для документов персонифицированного учета – абзац второй части второй ст. 10 Закона от 06.01.1999 № 230-3 "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования";

для отчетов 4-фонд, расчетов, справок, иных материалов и сведений – абзацы пятый, шестой п. 26 Положения об уплате;

для сведений о рабочих местах организации с особыми условиями труда – абзац одиннадцатый п. 26 Положения об уплате.

Вынесение постановлений при признании вины должностным лицом в порядке, предусмотренном частью третьей статьи 10.3 ПИКоАП

Если физическое лицо признало себя виновным в совершении ад-

министративного правонарушения и выразило согласие на применение к нему административного взыскания без составления протокола об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении не составляется (часть третья ст. 10.3 ПИКоАП).

В таком случае при совершении административного правонарушения: по ст. 11.54 КоАП в отношении должностных лиц юридического лица должностные лица органов ФСЗН, при выполнении требований части третьей ст. 10.3 ПИКоАП и частей шестой, седьмой ст. 6.5 КоАП, **выносят постановления в виде штрафа** (штраф налагается в размере 2 БВ); по ст. 23.16 КоАП в отношении должностных или иных уполномоченных лиц юридического лица выносится **постановление в виде предупреждения или штрафа**.

Примечание. При наложении административной ответственности в виде предупреждения учитывается, что в соответствии со ст. 2.8 КоАП физическое лицо считается не подвергавшимся административному взысканию, если в течение одного года со дня окончания исполнения основного и дополнительного административных взысканий не совершит нового административного правонарушения.

При наложении административной ответственности в виде штрафа в порядке, установленном частью третьей ст. 10.3 ПИКоАП, **применяется нижний предел штрафа**, предусмотренный за нарушение, а в случае его неустановления в числе санкций КоАП **минимальный размер** штрафа не может быть менее 1/10 БВ и более 5/10 БВ согласно частям второй и шестой ст. 6.5 КоАП.

! В случае неуплаты такого штрафа в сроки, установленные частью первой ст. 15.3 ПИКоАП, примененный размер штрафа увеличивается на 2 БВ (часть шестая ст. 6.5 КоАП).

При неуплате штрафа физическим лицом в срок орган ФСЗН, вынесший постановление, вправе направить это постановление по месту получения лицом заработной платы и приравненных к ней доходов для осуществления взыскания (часть четвертая ст. 15.3 ПИКоАП).

Примечание. При ведении административного процесса учитываются обстоятельства, исключающие административный процесс (ст. 9.6 ПИКоАП).